

RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO – INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ – IDSM

PERÍODO JANEIRO A JUNHO DE 2006

1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O propósito deste documento é relatar o acompanhamento do desempenho do Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá (IDSM) e verificar o grau de alcance das metas pactuadas com o Ministério da Ciência e Tecnologia (MCT), referente ao período de janeiro a junho de 2006, em atendimento ao disposto na Cláusula Oitava do Contrato de Gestão.

Esta Comissão de Acompanhamento e Avaliação (CAA), instituída pela Portaria MCT nº 373, de 01/06/2005, e em cumprimento ao artigo 3º, reuniu-se em Tefé, na representação do IDSM em Mamirauá, nos dias 03 a 05 de outubro de 2006, tendo participado dos seus trabalhos os seguintes membros:

- **Maria Cristina de Lima Perez Marçal**, Coordenadora-Geral de Supervisão e Acompanhamento das Organizações Sociais da Subsecretaria de Coordenação das Unidades de Pesquisa (CGOS/SCUP), representando o MCT, que coordenou os trabalhos da Comissão;
- **Ana Maria Giulietti**, Especialista representando o MCT;
- **Paulo Afonso Vieira Júnior**, Gerente de Projeto, representando a Secretaria de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (SOF/MP); e
- **Lindemberg de Lima Bezerra**, Analista de Finanças e Controle, representando a Secretaria do Tesouro Nacional do Ministério da Fazenda (STN/MF).

Cada membro da CAA ressaltou pontos que considerava importantes, com vistas à elaboração conjunta deste Relatório.

2. METODOLOGIA DE ANÁLISE ADOTADA

Para a elaboração do presente relatório de acompanhamento, a CAA seguiu os seguintes passos:

- leitura e análise do relatório de desempenho do Contrato de Gestão emitido pelo IDSM, correspondente ao primeiro semestre de 2006;

- apresentação e discussão do relatório semestral com a Direção da instituição;
- análise comparativa entre as recomendações da CAA, emitidas no relatório anterior (anual de 2005), e seu atendimento por parte do Instituto;
- formalização de recomendações e/ou sugestões a serem encaminhadas ao MCT e ao IDSM;
- conclusão sobre o desempenho do IDSM durante o primeiro semestre de 2006 quanto às metas estabelecidas no Contrato de Gestão.

3. CONSIDERAÇÕES SOBRE AS RECOMENDAÇÕES E SUGESTÕES ANTERIORES DA COMISSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2006, esta CAA pôde constatar, quanto às recomendações e sugestões propostas nos relatórios anuais de avaliação anteriores (2004 e 2005), o seguinte:

Ao Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá:

a) Sugestão do relatório anual de 2004

- realizar estudos para definição de renda de referência (sinalização) para o manejo do pescado, a partir de análises da oferta potencial do produto, definida por critérios científicos (contagem) e aspectos relacionados à demanda (melhoria das condições de acesso ao mercado consumidor), buscando a definição de renda para o produtor ao longo do tempo compatível com a atividade, tornando sustentável a exploração econômica do pescado nas áreas de atuação do IDSM. **SUGESTÃO NÃO ATENDIDA.** O Instituto apresentou em seu relatório semestral de 2006 que buscará atender a esta sugestão no segundo semestre de 2006.

b) Recomendações do relatório anual de 2005

- seguir buscando, nas próximas seleções, bolsistas que tenham titulação acadêmica, preferencialmente em doutorado e mestrado, visando a tornar o IDSM mais competitivo nos resultados de concorrência para financiamento de projetos e a melhoria da produção científica institucional. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O IDSM apresentou em seu relatório semestral de 2006 que os novos bolsistas foram recrutados após ampla divulgação no seu sítio na internet, por meio de editais que exigiam cursos de especialização, mestrado e doutorado. Esse procedimento resultou na contratação de uma engenheira florestal com título de mestre para coordenar o programa de manejo florestal comunitário.

- apesar do IDSM não ter encontrado comparativo de meta padrão internacional, esta CAA sugere que o IDSM busque implantar pesquisa voltada para modelos comparativos no conjunto de atividades desenvolvidas pelo Instituto. **RECOMENDAÇÃO NÃO ATENDIDA.** Segundo informações constantes do relatório semestral de 2006, o IDSM buscará atender a esta recomendação, por meio de pesquisa a ser elaborada no segundo semestre.
- realizar, de forma criteriosa, revisão dos relatórios e das demais informações apresentadas antes do encaminhamento para apreciação da CAA. **RECOMENDAÇÃO PARCIALMENTE ATENDIDA.** Houve melhoras significativas na apresentação do relatório a esta Comissão, contudo reiteramos que a qualidade das informações e sua apresentação deve ser submetido a um processo contínuo de melhoria.
- discriminar, quando aplicável, a evolução histórica dos indicadores conforme as áreas de abrangência, considerando a Reserva de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá (RDSM) e a RDS Amanã. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- estabelecer, sempre que aplicável, para os indicadores relacionados às atividades realizadas junto às comunidades, amostras fixas de no mínimo 15 comunidades de Mamirauá e dez de Amanã, inclusive para o índice de mortalidade infantil, de forma que na montagem de série histórica analítica sejam consideradas populações constantes. A inclusão de novas comunidades será bem vinda e poderá ser analisada de forma estatística complementar. Dessa forma, a identificação das comunidades amostradas deve ser apresentada em anexo aos relatórios. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- restringir a responsabilidade pelos projetos de pesquisa exclusivamente a pesquisadores. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O IDSM apresentou em seu relatório que a recomendação foi atendida, com a responsabilidade dos projetos passados a pesquisadores (associados, colaboradores e visitantes) e alunos de pós-graduação. Contudo, esta Comissão detectou dificuldades para aferição do cumprimento da recomendação devido à falta de definição e descrição claras das categorias e vínculos de serviços estabelecidos entre os pesquisadores e os demais técnicos vinculados ao IDSM.
- alterar a forma de apresentação das informações relativas aos indicadores nºs sete, 15, 16 e 17, de modo a permitir definição e descrição claras das categorias e vínculos de serviços estabelecidos entre os técnicos contabilizados nesses indicadores e o IDSM (e.g., pesquisadores funcionários, pesquisadores associados contínuos, pesquisadores visitantes, colaboradores eventuais, bolsistas, extensionistas, colaboradores das comunidades etc), de forma a possibilitar aferições qualificadas entre produção científica interna e externa. **RECOMENDAÇÃO NÃO ATENDIDA.** Devido à mudança nos indicadores, esta recomendação será reformulada pela Comissão com vistas à reapresentação à Diretoria do IDSM ao final deste relatório.

4. AVALIAÇÃO DO GRAU DE ALCANCE DAS METAS

O acompanhamento foi realizado com base nas informações contidas no Relatório Semestral de 2006 e obtidas durante a visita ao IDSM, após apresentação e discussão do relatório com a Diretoria da instituição. O quadro a seguir resume o grau de realização das metas, no primeiro semestre, em relação ao pactuado para o ano de 2006.

Comparativo das metas programadas e alcançadas no semestre

Indicador (A)	Peso (B)	Pactuado (C)	Realizado (D)	Alcance no 1º Semestre 2006
1	3	85	NA	Meta parcialmente cumprida
2	2	121	60	Meta parcialmente cumprida
3	3	50	34	Meta parcialmente cumprida
4	3	37	26	Meta parcialmente cumprida
5	3	45	NA	Meta parcialmente cumprida
6	3	40	40	Meta cumprida
7	3	15	5	Meta parcialmente cumprida
8	2	55	85	Meta cumprida
9	2	1,5	NA	Índice Anual
10	3	2	4	Meta cumprida
11	1	20	14,36	Meta cumprida (até o momento)
12	1	30	71,72	Meta cumprida (até o momento)
13	3	25	39	Meta cumprida
14	2	50	48,72	Meta parcialmente cumprida

NA: Não se aplica.

Apresentam-se os comentários abaixo, relativos a cada um dos macroprocessos constantes do Relatório Anual referente a 2006:

Macroprocesso 1 – Organização e mobilização para o manejo e gestão

Indicador 1 – Número de comunidades com os padrões de uso mapeados, com orientação para uso sustentado dos recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** As atividades para o cumprimento dessa meta foram iniciadas em 10 comunidades do Setor Guedes. Até junho, 70% do processo de mapeamento participativo foi concluído, a saber: georeferenciamento nas comunidades, levantamento do número de famílias, identificação das lideranças, dos conflitos e das áreas agricultáveis, identificação e caracterização de lagos e de restingas. Para atingir totalmente a meta, até o mês de dezembro, precisam ser feitas capacitações de lideranças, orientações para manejo da pesca e florestal, e o aperfeiçoamento dos mapas por comunidade.

Macroprocesso 2 – Informação

Indicador 2 – Número de produtos de comunicação oferecidos. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Este indicador é uma síntese de três produtos de comunicação do IDSM: o programa de rádio “Ligado no Mamirauá”, o boletim trimestral “O Macaqueiro” e o sítio do IDSM na internet. Somando os 52 programas de rádio transmitidos, as duas publicações de “O Macaqueiro” e as seis atualizações do sítio na internet, atingiu-se quase metade da meta prevista para o exercício, em conformidade com o cronograma estabelecido para o período.

Indicador 3 – Número de eventos de disseminação e capacitação de multiplicadores, promovidos pelo IDSM. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Este indicador corresponde aos eventos voltados para populações das RDSM e RDSA. Dos 50 eventos de disseminação e capacitação de multiplicadores previstos para o ano, foram realizados 34, ou seja, 68% da meta anual.

Macroprocesso 3 – Desenvolvimento de programas de manejo sustentado dos recursos naturais

Indicador 4 – Número de cursos de capacitação para manejo e gestão de recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Este indicador é medido pelo número de eventos voltados para os comunitários das reservas, visando à capacitação comunitária para o desempenho dos programas de manejo dos recursos naturais. Até junho, o IDSM, por meio de cinco programas (agricultura familiar, artesanato, ecoturismo, manejo da pesca e florestal), realizou o total de 26 eventos para produtores da RDSM e RDAS (cumprimento de 70% da meta original para 2006). Foram beneficiados 406 participantes em oficinas, cursos e encontro, especialmente em comunidades com maiores dificuldades para desenvolver suas atividades.

Indicador 5 – Número de comunidades que desenvolvem programas de manejo dos recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Para o cumprimento desta meta, foram mantidas as ações de desenvolvimento de programas de manejo dos recursos naturais nas 40 comunidades atendidas até 2005 e iniciado o processo de capacitação em cinco novas comunidades. Da RDSM foram incorporadas as comunidades de Boa Esperança e Bate Papo, com os manejos de pesca e florestal; e da RDSA, as comunidades Várzea Alegre, São Sebastião e São José, com os programas de artesanato e manejo de pesca. Não obstante, a meta foi apenas parcialmente cumprida

porque o processo de integração dessas cinco novas comunidades não foi totalmente finalizado.

Macroprocesso 4 – Promoção da melhoria da qualidade de vida dos moradores e usuários

Indicador 6 – Número de comunidades em que são desenvolvidas ações de educação e saúde. **META CUMPRIDA.** Este novo indicador tem por objetivo registrar o número de comunidades beneficiadas com investimentos do programa “Qualidade de Vida”, do IDSM, com ações direcionadas para educação ambiental, saúde comunitária e tecnologias apropriadas. No primeiro semestre o programa desenvolveu essas ações em 40 comunidades (cumprindo a meta prevista), sendo 24 na RDSM e 16 na RDSA, beneficiando 711 famílias.

Macroprocesso 5 – Pesquisas para conservação da biodiversidade e desenvolvimento social

Indicador 7 – Número de artigos científicos, capítulos de livros e livros publicados após análise de comitê revisor. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Apenas 33,33% da meta foi alcançada no primeiro semestre de 2006, com a publicação de cinco produções científicas. Contudo, segundo informações do IDSM, verifica-se a existência de pelo menos quatro novos artigos submetidos para publicação e, no segundo semestre, haverá o lançamento do segundo número da revista Uakari, que contemplará diversos artigos submetidos a comitê revisor. A partir dessas informações, depreende-se que a meta apresenta grande possibilidade de cumprimento.

Indicador 8 – Proporção de projetos de pesquisa em curso com pelo menos um membro do IDSM na equipe. **META CUMPRIDA.** Este indicador tem por objetivo mostrar o esforço do IDSM em envolver seu pessoal técnico-científico nos projetos de pesquisa realizados no âmbito do Instituto ou por ele apoiados. É importante destacar que a atual política de desenvolvimento de projetos pelo IDSM exige a participação de pelo menos um representante da entidade e que se espera que os projetos sem a participação de membros do IDSM sejam finalizados até o fim do presente exercício. Sendo assim, há tendência de que o índice atingido no final de 2006 seja de 100%. Com efeito, ao longo do primeiro semestre de 2006, essa proporção atingiu 85% dos 78 projetos em execução, superando as metas anuais de 2005 e de 2006 em 35 e 30 pontos percentuais, respectivamente.

Indicador 9 – Índice de ciclagem de projetos. **META DE AVALIAÇÃO ANUAL.** Esta é uma meta a ser aferida no encerramento do ano. Trata-se de índice que representa o grau de renovação do portfólio de projetos do IDSM. Pressupõe que as pesquisas, com exceção daquelas de natureza perene e com prazo superior a três anos, devem cumprir cronograma adequadamente definido, considerando as etapas de proposição, maturação, execução, análise e publicação de resultados. O princípio que rege essa avaliação considera que novos projetos sejam iniciados à medida que projetos mais antigos sejam finalizados.

Indicador 10 – Número de eventos de difusão científica promovidos pelo IDSM no ano. **META CUMPRIDA** no primeiro semestre de 2006 com a realização de quatro eventos de difusão científica: Terceiro Simpósio Interno de Monitoramento (III SIM), Seminário

Parcial dos Alunos Integrados ao Programa Institucional de Bolsas de Iniciação Científica (PIBIC), Seminário Final do PIBIC Jr. e Terceiro Seminário Anual de Pesquisas (III SAP).

Macroprocesso 6 – Desenvolvimento institucional

Indicador 11 – Proporção de funcionários da área administrativa no total da equipe do IDSM. **META CUMPRIDA (ATÉ O MOMENTO)**. Este indicador mede o índice de funcionários nas atividades finalísticas do Instituto (e.g. pesquisa, educação ambiental, extensão, fiscalização). A meta estabelece que no máximo 20% do quantitativo de pessoal seja alocado em atividades administrativas, de forma a priorizar a aplicação dos recursos no setor produtivo do IDSM. Até junho, incluindo 75 bolsistas (26 do MCT, 32 do PIBIC Jr/Fapeam, 14 do PIBIC nível superior e três da Petrobras), foi verificado que o percentual de pessoal administrativo em relação ao total de funcionários do IDSM foi de 14,36%, ficando abaixo do teto estabelecido para o período. Não obstante, esse índice pode mudar até o final do exercício em função da rotatividade dos bolsistas envolvidos em projetos de pesquisa científica. Vale ressaltar que, se não contados os bolsistas, esse índice passaria para 23,33% (28 funcionários administrativos de um total de 120 funcionários).

Indicador 12 – Alavancagem de recursos fora do contrato de gestão. **META CUMPRIDA (ATÉ O MOMENTO)**, com 71,72% (R\$ 2,5 milhões) de alavancagem de recursos fora do contrato de gestão. Ressalta-se que o volume de recursos repassados pelo MCT no primeiro semestre foi inferior ao previsto em função do atraso na aprovação da Lei Orçamentária pelo Congresso Nacional. Portanto, com o restabelecimento da regularidade no fluxo de recursos do Governo Federal, será necessária a alavancagem de recursos adicionais para o cumprimento da meta.

Macroprocesso 7 – Proteção da biodiversidade

Indicador 13 – Número de sistemas de monitoramento da RDSM e RDSA implementados e em funcionamento. **META CUMPRIDA**. A meta proposta para 2006 considera a implementação e o funcionamento de 25 sistemas de monitoramento da RDSM e RDSA (meio ambiente físico, saúde comunitária, biodiversidade, outros recursos naturais e monitoramentos sociais). No primeiro semestre essa meta foi suplantada, pois já se encontram em funcionamento 39 sistemas.

Indicador 14 – Proporção dos sistemas de monitoramento implantados já integrados numa base comum. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA**. A meta anual é a integração de 50% dos sistemas de monitoramento implantados. No primeiro semestre, dos 39 sistemas de monitoramento, 19 estavam integrados. Portanto, com mais uma unidade de monitoramento integrada, será atingido o referencial estabelecido como meta para 2006.

5. RECOMENDAÇÕES E SUGESTÕES AO IDSM:

- A Comissão reconhece o empenho do Instituto na busca de bolsistas com titulação acadêmica de Doutorado e Mestrado e reitera que tal estratégia continue a fazer parte da política de seleção.
- A Comissão recomenda que nos próximos relatórios semestrais seja apresentada adicionalmente uma visão prospectiva de cada uma das metas pactuadas para o final do exercício, de forma a esclarecer quanto à possibilidade de atingimento, extrapolação ou não cumprimento das metas.
- A Comissão recomenda que haja uma fusão entre os seminários de iniciação científica PIBIC e PIBIC Júnior, de forma a reduzir custos e a integrar estudantes de segundo grau e universitários no aprimoramento e desenvolvimento da pesquisa.
- A Comissão recomenda que, para possibilitar avaliações do cumprimento da meta estabelecida para o indicador nº 9 – Índice de Ciclagem de Projetos, sejam incluídas no Apêndice dos relatórios duas novas tabelas contendo: i) listagem dos projetos iniciados, identificando participantes, responsáveis, período previsto para a sua conclusão e produtos a serem gerados na sua finalização; e ii) listagem dos projetos concluídos, identificando participantes, responsáveis, período de desenvolvimento e produtos gerados.
- A Comissão recomenda que sejam adicionadas ao Apêndice 2 informações referentes aos produtos gerados/previstos com a conclusão dos projetos e que os dados referentes a outros participantes sejam completados com o vínculo ao IDSM.
- A Comissão reitera a necessidade de se apresentar apêndice com a definição e a descrição claras das categorias e vínculos de serviços dos pesquisadores contabilizados pelo IDSM, de forma a possibilitar aferições qualificadas entre produção científica interna e externa.
- A Comissão recomenda que no Apêndice 3 sejam acrescentadas informações referentes ao desenvolvimento de atividades de pesquisa e à titulação/nível de escolaridade dos membros do IDSM.
- A Comissão recomenda que, nos apêndices 3.2, 3.3 e 3.4, sejam incorporadas informações referentes às datas de início e fim das bolsas.
- A Comissão recomenda que, no apêndice 3.10, a listagem dos pesquisadores seja apresentada em ordem alfabética de nomes.

6. CONCLUSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2006, a CAA verificou que seis dos 14 indicadores tiveram suas metas atingidas, dos quais cinco superaram as metas. Dos demais, sete indicadores demonstraram que as metas foram cumpridas parcialmente e um será verificado ao final do exercício.

Conclui-se que, apesar do atraso na aprovação da Lei Orçamentária Anual pelo Congresso Nacional, o IDSM apresenta tendência de cumprimento das metas pactuadas para o exercício. Esse desempenho foi possível, especialmente, devido ao repasse de R\$ 799,0 mil referentes ao exercício de 2005 e aos recursos oriundos de outras fontes, com destaque para o FNDCT (CT-Infra), R\$ 1,0 milhão, e a Petrobrás, R\$ 450,0 mil.

Por fim, ressalta-se que alguns indicadores estão passando por processo de revisão, constando atualmente em análise na Consultoria Jurídica do MCT minuta de termo aditivo ao contrato de gestão firmado com o IDSM para ajuste das metas de alguns indicadores, conforme proposta do Instituto pactuada com esta Comissão em junho deste ano. Para fins do acompanhamento deste relatório, foi considerada a meta pactuada originalmente.

Tefé-AM, 05 de outubro de 2006.

Maria Cristina de Lima Perez Marçal
Coordenadora – MCT

Ana Maria Giulietti
Representante do MCT

Paulo Afonso Vieira Júnior
Representante da SOF/MP

Lindemberg de Lima Bezerra
Representante da STN/MF