

RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO – INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ – IDSM

PERÍODO JANEIRO A JUNHO DE 2007

1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O propósito deste documento é relatar o acompanhamento do desempenho do Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá (IDSM) e verificar o grau de alcance das metas pactuadas com o Ministério da Ciência e Tecnologia (MCT), referente ao período de janeiro a junho de 2007, em atendimento ao disposto na Cláusula Oitava do Contrato de Gestão.

Esta Comissão de Acompanhamento e Avaliação (CAA), instituída pela Portaria MCT nº 95, de 27/02/2007, e em cumprimento ao artigo 3º, reuniu-se em Tefé, na representação do IDSM em Mamirauá, nos dias 01 a 03 de outubro de 2007, tendo participado dos seus trabalhos os seguintes membros:

- **Maria Cristina de Lima Perez Marçal**, Coordenadora-Geral de Supervisão e Acompanhamento das Organizações Sociais da Subsecretaria de Coordenação das Unidades de Pesquisa (CGOS/SCUP), representando o MCT, que coordenou os trabalhos da Comissão;
- **Ana Maria Giulietti**, Especialista representando o MCT;
- **Paulo Afonso Vieira Júnior**, Gerente de Projeto, representando a Secretaria de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (SOF/MP); e
- **Edson Barcelos da Silva**, Especialista representando o MCT;
- **Rodrigo Lofrano Alves dos Santos**, Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental, representando a Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (SEGES/MP).

Cada membro da CAA ressaltou pontos que considerava importantes, com vistas à elaboração conjunta deste Relatório.

2. METODOLOGIA DE ANÁLISE ADOTADA

Para a elaboração do presente relatório de acompanhamento, a CAA seguiu os seguintes passos:

- leitura e análise do relatório de desempenho do Contrato de Gestão emitido pelo IDSM, correspondente ao primeiro semestre de 2007;
- apresentação e discussão do relatório semestral com a Direção da instituição;
- análise comparativa entre as recomendações da CAA, emitidas no relatório anterior (anual de 2006), e seu atendimento por parte do Instituto;
- formalização de recomendações e/ou sugestões a serem encaminhadas ao IDSM;
- conclusão sobre o desempenho do IDSM durante o primeiro semestre de 2007 quanto às metas estabelecidas no Contrato de Gestão.

3. CONSIDERAÇÕES SOBRE AS RECOMENDAÇÕES E SUGESTÕES ANTERIORES DA COMISSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2007, esta CAA pôde constatar, quanto às recomendações e sugestões propostas nos relatórios anuais de avaliação anteriores (2004, 2005 e 2006), o seguinte:

Ao Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá:

a) Sugestão do relatório anual de 2004

- **realizar estudos para definição de renda de referência (sinalização) para o manejo do pescado, a partir de análises da oferta potencial do produto, definida por critérios científicos (contagem) e aspectos relacionados à demanda (melhoria das condições de acesso ao mercado consumidor), buscando a definição de renda para o produtor ao longo do tempo compatível com a atividade, tornando sustentável a exploração econômica do pescado nas áreas de atuação do IDSM.** O IDSM informou que a referida pesquisa encontra-se em desenvolvimento e que os resultados serão apresentados no relatório anual de 2007. A CAA aguardará os resultados dos trabalhos.

b) Recomendações do relatório anual de 2005

- **apesar do IDSM não ter encontrado comparativo de meta padrão internacional, esta CAA sugere que o IDSM busque implantar pesquisa voltada para modelos comparativos no conjunto de atividades desenvolvidas pelo Instituto.** O IDSM informou que as suas diferentes coordenadorias estão executando pesquisas referentes a outras organizações e que os resultados serão apresentados no relatório final de 2007.

- **realizar, de forma criteriosa, revisão dos relatórios e das demais informações apresentadas antes do encaminhamento para apreciação da CAA.** A despeito da sensível melhora observada, reitera-se a recomendação.

c) Recomendações a serem seguidas a partir de 2007

- **A Comissão recomenda que nos próximos relatórios semestrais seja apresentada adicionalmente uma visão prospectiva de cada uma das metas pactuadas para o final do exercício, de forma a esclarecer quanto à possibilidade de atingimento, extrapolação ou não cumprimento das metas.** Recomendação atendida e a ser incorporada nos próximos relatórios semestrais.
- **A Comissão recomenda que haja uma fusão entre os seminários de iniciação científica PIBIC e PIBIC Júnior, de forma a reduzir custos e a integrar estudantes de segundo grau e universitários no aprimoramento e desenvolvimento da pesquisa.** O IDSM informou que a recomendação não pode ser atendida em função de divergência nos cronogramas estabelecidos pelas entidades organizadoras (CNPq e FAPEAM). Sendo assim, esta CAA retira a recomendação.
- **Reavaliar as metas constantes dos indicadores de número 7, 8, 9 e 10 para a próxima repactuação de metas, tendo em vista a observação da capacidade técnica do Instituto para atingir índices superiores às metas definidas atualmente.** Recomendação atendida na reunião de repactuação de metas ocorrida em 27 de junho de 2007.
- **A CAA recomenda que, nos próximos exercícios, na aferição do indicador de número 9 – Índice de ciclagem de projetos, não sejam considerados aqueles decorrentes das bolsas PIBIC JR.** Segundo o IDSM, a recomendação será atendida no relatório final.
- **A Comissão recomenda que, no Apêndice 3.11, sejam identificados, para cada pesquisador (PE) ou estudante de pós-graduação (E) os projetos em que estão envolvidos.** Recomendação atendida.

4. AVALIAÇÃO DO GRAU DE ALCANCE DAS METAS

O acompanhamento foi realizado com base nas informações contidas no Relatório Semestral de 2007 e obtidas durante a visita ao IDSM, após apresentação e discussão do relatório com a Diretoria da instituição. O quadro a seguir resume o grau de realização das metas, no primeiro semestre, em relação ao pactuado para o ano de 2007.

Comparativo das metas programadas e alcançadas no semestre

Indicador (A)	Peso (B)	Pactuado (C)	Realizado (D)	Alcance no 1º Semestre 2007
1	3	95	85	Meta parcialmente cumprida
2	2	125	60	Meta parcialmente cumprida
3	3	60	71	Meta cumprida
4	3	37	20	Meta parcialmente cumprida
5	3	50	44	Meta parcialmente cumprida
6	3	50	44	Meta parcialmente cumprida
7	3	25	11	Meta parcialmente cumprida
8	2	80	82,4	Meta cumprida
9	2	1,3	-	Índice Anual
10	3	6	4	Meta parcialmente cumprida
11	1	20	16,86	Meta cumprida (até o momento)
12	1	30	53,48	Meta cumprida (até o momento)
13	3	35	38	Meta cumprida
14	2	60	58	Meta parcialmente cumprida

Apresentam-se os comentários abaixo, relativos a cada um dos macroprocessos constantes do Relatório Semestral referente a 2007:

Macroprocesso 1 – Organização e mobilização para o manejo e gestão

Indicador 1 – Número de comunidades com os padrões de uso mapeados, com orientação para uso sustentado dos recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** No primeiro semestre de 2007, foram realizadas duas viagens de campo para fazer o mapeamento participativo em 10 comunidades dos setores Solimões de Baixo e do Panauã, na região da Reserva Mamirauá que fica no município de Fonte Boa. Para atingir totalmente a meta, deverão ser feitas capacitações de lideranças e orientações para manejo de recursos pesqueiros, madeireiros e não-madeireiros florestais e da fauna.

Macroprocesso 2 – Informação

Indicador 2 – Número de produtos de comunicação oferecidos. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** No primeiro semestre foram realizados 50 programas de rádio “Ligado no Mamirauá” e oito atualizações na *home page* do Instituto e editados dois boletins “O Macaqueiro”, num total de 60 produtos, o que corresponde a 48% da meta anual.

Indicador 3 – Número de eventos de disseminação e capacitação de multiplicadores promovidos pelo IDSM. **META CUMPRIDA.** Esta meta foi significativamente ultrapassada já no primeiro semestre em função da antecipação das atividades, considerando o regime das vazantes na região para o segundo semestre, o que poderia dificultar a presença de participantes nos eventos.

Macroprocesso 3 – Desenvolvimento de programas de manejo sustentado dos recursos naturais

Indicador 4 – Número de cursos de capacitação para manejo e gestão de recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Foram realizados 20 eventos de capacitação, alcançando-se 54% da meta pactuada para 2007. Essas capacitações contaram com a participação de representantes de 41 comunidades das RDS Mamirauá e Amanã. Segundo o IDSM, foram priorizadas comunidades com maiores dificuldades de manejo e comunidades recentemente incluídas no Programa de Manejo.

Indicador 5 – Número de comunidades que desenvolvem programas de manejo dos recursos naturais. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Segundo o IDSM, em 2006 a meta de 45 comunidades com programas de manejo foi alcançada mas, no primeiro semestre de 2007, uma comunidade desistiu das atividades, restando, portanto, 44 comunidades, 13 na RDS Amanã e 31 na RDS Mamirauá. Para o cumprimento desta meta em 2007, foram mantidas as ações de desenvolvimento de programas de manejo dos recursos naturais nas 44 comunidades atendidas até 2006 e iniciado o processo de capacitação em 7 novas comunidades. Da RDSM foram incorporadas as comunidades de Juruamã, Ingá, São Francisco dos Piranhas, Santa Fé, Bom Jesus e Vila Alfaia, com programas de manejo florestal, e na RDSA foi incorporada a comunidade de Nova Olinda, com o manejo de pesca. Segundo o IDSM, a predominância de programas de manejo florestal deve-se à indisponibilidade de técnicos para a condução dos demais planos.

Macroprocesso 4 – Promoção da melhoria da qualidade de vida dos moradores e usuários

Indicador 6 – Número de comunidades em que são desenvolvidas ações de educação e saúde. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** No primeiro semestre, o programa desenvolveu essas ações em 44 comunidades, sendo 21 na RDSM e 23 na RDSA, em ações direcionadas à educação ambiental, saúde comunitária e tecnologias apropriadas, beneficiando 640 famílias. Conforme informações do IDSM, a meta deverá ser atingida até o final do exercício, com a expansão do trabalho para novas comunidades nos setores Coraci e Amanã, da RDSA.

Macroprocesso 5 – Pesquisas para conservação da biodiversidade e desenvolvimento social

Indicador 7 – Número de artigos científicos, capítulos de livros e livros publicados após análise de comitê revisor. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Foi verificado o cumprimento de 44 % da meta no primeiro semestre de 2007. Contudo, segundo informações do IDSM, no segundo semestre, considera-se a existência de pelo menos 5 novos artigos a serem submetidos para publicação, a previsão de publicação de 2 livros e o lançamento do terceiro número da Revista Uakari.

Indicador 8 – Proporção de projetos de pesquisa em curso com pelo menos um membro do IDSM na equipe. **META CUMPRIDA.** Dos projetos de pesquisa em curso, 72 apresentam envolvimento de membros do Instituto, o que totaliza 82,4%. Desses, 34 são liderados por pesquisadores internos, 16 por alunos de pós-graduação e 22 por pesquisadores externos.

Indicador 9 – Índice de ciclagem de projetos. **META DE AVALIAÇÃO ANUAL.** Esta é uma meta a ser aferida no encerramento do ano. Trata-se de índice que representa o grau de renovação do portfólio de projetos do IDSM. Pressupõe que as pesquisas, com exceção daquelas de natureza perene e com prazo superior a três anos, devem cumprir cronograma adequadamente definido, considerando as etapas de proposição, maturação, execução, análise e publicação de resultados. O princípio que rege essa avaliação considera que novos projetos sejam iniciados à medida que projetos mais antigos sejam finalizados.

Indicador 10 – Número de eventos de difusão científica promovidos pelo IDSM no ano. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** No primeiro semestre de 2007, foram realizados 4 eventos de difusão científica. De acordo com informações do IDSM, com a realização do IV SIM e do seminário final PIBIC em julho, e do seminário final PIBIC Jr. em setembro, a meta será superada.

Macroprocesso 6 – Desenvolvimento institucional

Indicador 11 – Proporção de funcionários da área administrativa no total da equipe do IDSM. **META CUMPRIDA (ATÉ O MOMENTO).** O índice foi calculado de acordo com os entendimentos estabelecidos com esta Comissão de Acompanhamento e Avaliação, incluindo o número de bolsistas como integrantes das atividades fim do IDSM. Sendo assim, o percentual de pessoal administrativo em relação ao total de funcionários do IDSM foi de 16,86%, superando a meta estabelecida.

Indicador 12 – Alavancagem de recursos fora do contrato de gestão. **META CUMPRIDA (ATÉ O MOMENTO).** No primeiro semestre de 2007, os repasses de outras fontes de recursos alcançaram o índice de 53,48% do total de recursos arrecadados pelo IDSM em relação ao Contrato de Gestão. Isso se deve principalmente ao atraso no repasse de recursos do contrato de gestão pelo MCT. No segundo semestre, com a regularização dos repasses previstos, espera-se que o percentual baixe, sem, contudo, prejudicar o cumprimento da meta, conforme informações do IDSM.

Macroprocesso 7 – Proteção da biodiversidade

Indicador 13 – Número de sistemas de monitoramento da RDSM e RDSA implementados e em funcionamento. **META CUMPRIDA.** A meta proposta para 2007 considera a implementação e o funcionamento de 35 sistemas de monitoramento da RDSM e RDSA (meio ambiente físico, saúde comunitária, biodiversidade, outros recursos naturais e monitoramentos sociais). No primeiro semestre, essa meta foi superada, pois já se encontram em funcionamento 38 sistemas. Segundo o IDSM, não há a previsão de implementar novos sistemas de monitoramento, motivo pelo qual a alteração ou substituição desse indicador será necessária.

Indicador 14 – Proporção dos sistemas de monitoramento implantados já integrados numa base comum. **META PARCIALMENTE CUMPRIDA.** Atualmente vem sendo dada ênfase às ações de integração e manutenção do Sistema de Monitoramento Integrado. Segundo o IDSM, a partir de várias discussões, foi desenhado o nivelamento de uma série de conceitos e a padronização de alguns parâmetros utilizados por diferentes programas do Instituto. Espera-se que no segundo semestre a meta seja alcançada com os resultados da Oficina de Monitoramento, que tem como objetivo integrar o sistema de monitoramento.

5. RECOMENDAÇÕES E SUGESTÕES AO IDSM:

- A Comissão reconhece o empenho do Instituto na busca de bolsistas com titulação acadêmica de Doutorado e Mestrado e reitera que tal estratégia continue a fazer parte da política de seleção.
- A Comissão recomenda que, nos próximos relatórios semestrais, a visão prospectiva de cada uma das metas pactuadas para o final do exercício, seja incluída, também, na análise de cada indicador e não apenas no quadro resumo.
- Considerando as informações disponibilizadas por meio dos sistemas de monitoramento existentes, a Comissão recomenda que a equipe do IDSM elabore propostas de indicadores de desenvolvimento e de sustentabilidade, que registrem o impacto das ações do Instituto.
- A CAA recomenda que a meta relativa ao Indicador 8 seja observada também para o conjunto de novos projetos implementados no ano.
- A Comissão recomenda que, no indicador 7, sejam incluídas informações a respeito da produtividade da equipe de pesquisa do IDSM, considerando a razão entre o número de publicações dos pesquisadores internos e o quantitativo desses pesquisadores.

6. CONSIDERAÇÕES ADICIONAIS

Em 26 e 27 de junho de 2007, quando da reunião de pactuação de metas para 2008, foi realizada por 3 integrantes da Comissão de Acompanhamento e Avaliação visita à base do IDSM na Reserva de Desenvolvimento Sustentável de Amanã. Na oportunidade, foram visitadas as comunidades de Boa Esperança e Bom Jesus do Baré, onde constatou-se os trabalhos do IDSM, destacando-se o resultado da parceria com o Ministério de Minas e Energia – MME para a implantação de uma unidade de extração de óleo de andiroba (em Boa Esperança), a qual se encontra paralisada, requerendo a atenção dos parceiros. Na comunidade de Bom Jesus do Baré, foi constatada uma forte demanda pela instalação de um sistema de abastecimento de água por meio de poço semi-artesiano. A referida demanda encontra-se em vias de atendimento pelo IDSM.

Em 2 de outubro de 2007, a Comissão teve a oportunidade de visitar os trabalhos do programa de melhoria da qualidade de vida, onde se destaca a implantação do fogão ecológico e do sistema de bombeamento de água por meio de energia solar e a realização de trabalhos de artesanato pela comunidade de Nova Colômbia.

7. CONCLUSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2007, a CAA verificou que 05 dos 14 indicadores tiveram suas metas atingidas com superação. Dos demais, oito indicadores demonstraram que as metas foram cumpridas parcialmente e um será verificado ao final do exercício.

De maneira geral, tendo em vista as informações apresentadas pelo IDSM, esta Comissão verifica a possibilidade de atingimento de todas as metas do contrato de gestão.

Por fim, cabe mencionar que, por ocasião da pactuação de metas para 2008, realizada pela Comissão em 26 e 27 de junho de 2007, quando foi vislumbrada a necessidade de alterar os indicadores 8, 9, 13 e 14, o IDSM se comprometeu a apresentar proposta na reunião de acompanhamento do relatório semestral. Foi acordado com esta CAA que a referida proposta será discutida na reunião de avaliação do relatório final de 2007.

Tefé-AM, 03 de outubro de 2007.

Maria Cristina de Lima Perez Marçal
Coordenadora – MCT

Ana Maria Giulietti
Representante do MCT

Paulo Afonso Vieira Júnior
Representante da SOF/MP

Edson Barcelos da Silva
Representante do MCT

Rodrigo Lofrano Alves dos Santos
Representante da SEGES/MP