

RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO –INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ - IDSM

ACOMPANHAMENTO DOS RESULTADOS DO PRIMEIRO SEMESTRE DE 2005 E RENOVAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO PARA O PERÍODO DE 2006-2009

1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O propósito deste documento é (i) relatar o acompanhamento e verificar o grau de alcance das metas pactuadas entre o Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá - IDSM e o Ministério da Ciência e Tecnologia – MCT, referente ao período de janeiro a junho de 2005, em atendimento ao disposto na Cláusula Oitava do Contrato de Gestão; (ii) avaliar o Relatório Especial relativo ao período de março 2001 a junho de 2005 e (iii) analisar os indicadores propostos para o período 2006-2009, com vistas a subsidiar a tomada de decisão no sentido de proceder-se à renovação do Contrato de Gestão.

Esta Comissão de Acompanhamento e Avaliação, CAA, instituída pela Portaria MCT nº 373, de 01/06/2005, e em cumprimento ao artigo 3º, reuniu-se em Belém/PA, na representação do IDSM no Campus da Universidade Federal do Pará, nos dias 05 a 07 de outubro de 2005, tendo participado dos seus trabalhos os seguintes membros:

- Maria Cristina de Lima Perez Marçal, Coordenadora-Geral de Supervisão e Acompanhamento das Organizações Sociais da Subsecretaria de Coordenação das Unidades de Pesquisa – CGOS/SCUP, representando o MCT, que coordenou os trabalhos da Comissão;
- Edson Barcelos, especialista, representando o MCT;
- Paulo Afonso Vieira Júnior, Gerente de Projeto, representando a Secretaria de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SOF/MP;
- José Cordeiro Neto, Analista de Finanças e Controle, representando a Secretaria do Tesouro Nacional do Ministério da Fazenda – STN/MF; e
- Fabio Cidreira Cammarota, Gerente de Projeto, representando a Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SEGES/MP.

Cada membro da CAA ressaltou pontos que considerava importantes, com vistas à elaboração conjunta deste Relatório.

M
ve
[assinatura]
[assinatura]

2. ANÁLISE DO RELATÓRIO SEMESTRAL DE 2005

2.1 METODOLOGIA DE ANÁLISE ADOTADA

Para a elaboração do presente relatório de acompanhamento, a CAA seguiu os seguintes passos:

- análise do relatório de desempenho do Contrato de Gestão emitido pelo IDSM, correspondente ao primeiro semestre de 2005;
- análise comparativa entre as recomendações da CAA, emitidas no relatório anterior (anual de 2004), e seu atendimento por parte do Instituto;
- formalização de recomendações a serem encaminhadas ao MCT e ao IDSM;
- conclusão sobre o desempenho do IDSM durante o primeiro semestre de 2005 no que diz respeito às metas estabelecidas no Contrato de Gestão.

2.2 CONSIDERAÇÕES SOBRE AS RECOMENDAÇÕES ANTERIORES

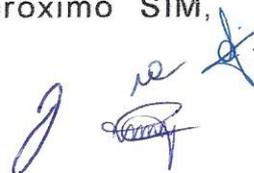
Após a análise do Relatório Semestral de 2005, esta CAA pôde constatar, quanto às recomendações propostas no relatório de avaliação anterior (anual de 2004), o seguinte:

Ao Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá:

- O IDSM deve envidar esforços para materializar todas as ações e resultados de pesquisa em publicações, especialmente de seu próprio corpo técnico, cumprindo, então, uma das suas principais missões institucionais. Para tanto a Comissão recomenda:

a) que para o ano de 2005 o percentual de publicações por pesquisadores e bolsistas do IDSM seja superior a 50% da produção científica. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** Cerca de 87,5% das publicações realizadas contam com a participação de pesquisadores/bolsistas ligados ao IDSM.

b) que os resumos apresentados nas reuniões do SIM e do SAP sejam convertidos em publicações. **RECOMENDAÇÃO PARCIALMENTE ATENDIDA.** Conforme informado pelo IDSM em seu relatório, os resumos do SAP foram disponibilizados no sitio do Instituto. Adicionalmente, parte desses resumos serão convertidos em artigos a serem publicados na revista UAKARI. Com relação aos resumos do SIM, em 2004 não foi solicitado resumo dos participantes, o que inviabiliza a sua publicação. Entretanto, estão previstas as publicações a partir do próximo SIM, quando serão requeridos os resumo citados. M



c) que sejam envidados esforços para disponibilização dos artigos publicados no seu sítio na internet. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** Os artigos estão publicados no sítio do IDSM.

- Seguir buscando, nas próximas seleções, bolsistas que tenham titulação acadêmica, preferencialmente em doutorado e mestrado, visando a tornar o IDSM mais competitivo nos resultados de concorrência para financiamento de projetos e a melhoria da produção científica institucional. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** Segundo o IDSM, novos bolsistas foram recrutados a partir do sítio do IDSM na internet, o que resultou na contratação de 13 novos bolsistas, sendo 5 com mestrado.

- Apesar do IDSM não ter encontrado comparativo de meta padrão internacional, esta CAA sugere que o IDSM busque implantar pesquisa voltada para modelos comparativos no conjunto de atividades desenvolvidas pelo Instituto. Recomenda-se que, no Relatório Anual/2005, essa avaliação seja feita tomando como base a produção científica dos pesquisadores e bolsistas da instituição. A Comissão sentiu falta da comparação do manejo florestal do IDSM com outros projetos similares na Região Amazônica. **RECOMENDAÇÃO A SER AVALIADA NO RELATÓRIO ANUAL DE 2005.**

2.3 – SUGESTÕES APRESENTADAS AO RELATÓRIO ANUAL DE 2004:

Foi sugerida a realização de estudos para a definição de uma renda de referência (sinalização) para o manejo do pescado, a partir de análises da oferta potencial do produto, definida por critérios científicos (contagem), e aspectos relacionados à demanda (melhoria das condições de acesso ao mercado consumidor), buscando a obtenção de uma renda para o produtor ao longo do tempo compatível com a atividade, tornando sustentável a exploração econômica do pescado nas áreas de atuação do IDSM.

- O INSTITUTO INFORMOU QUE A SUGESTÃO ESTÁ SENDO ACATADA E SERÁ PROVAVELMENTE APRESENTADA NO RELATÓRIO ANUAL DE 2005.

A Comissão, analisando o retorno da atividade do ecoturismo e o excedente social transferido para a comunidade, sugeriu o aumento da alocação de recursos oriundos da atividade para a conta de depreciação, compatível com a necessidade de recomposição do ativo físico imobilizado ao final de seu período de vida útil.

- O INSTITUTO INFORMOU QUE A COORDENAÇÃO DE ECOTURISMO ESTÁ ANALISANDO A POSSIBILIDADE DE ACATAR A SUGESTÃO E APRESENTARÁ INFORMAÇÕES NO RELATÓRIO ANUAL DE 2005.



2.4 AVALIAÇÃO DO GRAU DE ALCANCE DAS METAS

O acompanhamento foi realizado com base nas informações contidas no Relatório Semestral de 2005 e obtidas durante a visita ao IDSM. O quadro a seguir resume o grau de realização das metas, neste primeiro semestre, em relação ao pactuado para o ano de 2005.

Comparativo das Metas Programadas e Alcançadas no Semestre

Indicador (A)	Peso (B)	Pactuado (C)	Realizado (D)	Alcance 1º Semestre 2005
1	3	6	5	Tendência de cumprimento
2	3	4	4	Meta cumprida
3	2	40	40	Meta cumprida
4	2	96	52	Tendência de cumprimento
5	2	6000	3000	Tendência de cumprimento
6	3	120	102	Tendência de cumprimento
7	2	40	14	Meta parcialmente atendida
8	3	300	204	Tendência de cumprimento
9	3	340	221	Tendência de cumprimento
10	3	270	270	Meta cumprida
11	3	50	40	Tendência de cumprimento
12	3	72	72	Meta cumprida
13	2	20	Informação anual ainda a ser coletada	Esse indicador será medido no relatório anual.
14	2	700	595	Tendência de cumprimento
15	2	17	16	Tendência de cumprimento
16	2	120	105	Tendência de cumprimento
17	3	40	50	Meta superada
18	1	20	13,71	Meta superada
19	1	30	58,55	Meta superada
20	3	90	92	Meta Superada

M

J

re



Apresentam-se os comentários abaixo, relativos a cada um dos macroprocessos constantes do Relatório Anual referente a 2004:

Macroprocesso 1 - Apoio à Regulamentação

Indicador 1 – Número de Associações Comunitárias envolvidas em gestão participativa dos recursos naturais. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** O Programa de Organização Política e Socio-econômica (POPSE) atualmente faz o acompanhamento de 47 associações comunitárias nas reservas Mamirauá e Amanã. Entre essas, **cinco** já possuem capacidade de auto-gestão e outras se encontram em processo de organização sócio-política, entre as quais uma pode vir a se qualificar em gestão plena ainda neste exercício, o que permitirá o cumprimento da meta.

Macroprocesso 2 - Informação

Indicador 2 - Número de Eventos de Difusão Científica promovidos pelo IDSM. **META CUMPRIDA.** A CAA verificou que o IDSM continua seguindo os dois eixos estratégicos de divulgação, quais sejam, pesquisa e monitoramento, estando bem enquadrados dentro da proposta institucional. Até o momento, foram realizados eventos voltados à pesquisa.

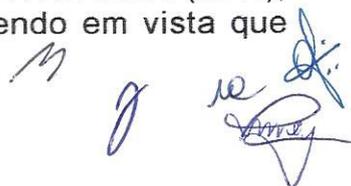
Indicador 3 – Atualização/Disponibilização dos produtos técnico-científicos publicados no período no sítio do IDSM. **META CUMPRIDA.** O Instituto prevê uma nova atualização ainda no segundo semestre de 2005, o que sugere expectativas de superação da meta. Destaca-se o lançamento da revista eletrônica UAKARI, que ocorrerá até o final do ano.

Indicador 4 – Número de Programas de Rádio “Ligado no Mamirauá”. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** A CAA destaca a continuidade da parceria com pesquisadores do Departamento de Comunicação Social da UFAM para a implantação de um programa de capacitação de comunicadores populares.

Indicador 5 – Número de Boletins “Macaqueiro” distribuídos. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** Destaca-se que foram editados os números 22 e 23, sendo que o próximo já está em fase de elaboração, o que garante a continuidade desse instrumento de divulgação dos trabalhos realizados no IDSM.

Indicador 6 – Número de eventos de disseminação realizados pelo IDSM. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** A CAA reconhece o empenho do Instituto nessa atividade fundamental para transferência do conhecimento produzido pelos seus pesquisadores. No primeiro semestre do presente exercício foram realizados 102 eventos (85%).

Indicador 7 – Número de Pesquisadores/Extensionistas do IDSM participando na qualidade de conferencistas em eventos promovidos por outras instituições para divulgar os produtos do IDSM. **META PARCIALMENTE ATINGIDA (35%),** com possibilidades de não cumprimento até o fim do ano, tendo em vista que



essas participações dependem de convites de outras instituições, além de outros fatores exógenos ao controle do Instituto.

Macroprocesso 3 - Desenvolvimento de Alternativas Econômicas com Uso Sustentado dos Recursos Naturais

Indicador 8 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Manejo da Pesca. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** É possível haver extrapolação da meta se novas famílias das comunidades onde o programa já desenvolve as suas atividades aderirem ao processo de capacitação para manejo de pesca.

Indicador 9 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Manejo Florestal Comunitário (PMFC). **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO (65%).** Segundo o IDSM, há expectativa de que nas comunidades beneficiadas, no segundo semestre de 2005, seja revertido o quadro negativo da renda em 2004, tendo em vista o baixo nível de água que não foi suficiente para a extração de madeira.

Indicador 10 - Número de famílias beneficiadas com as atividades do Programa de Agricultura Familiar - PAF. **META CUMPRIDA** no primeiro semestre de 2005 (270 famílias beneficiadas). A Comissão ressalta que, mais uma vez, o processo de capacitação influenciou positivamente no atingimento antecipado.

Indicador 11 – Número de famílias beneficiadas com o Programa de Ecoturismo. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** Os recursos do superávit social do Programa tem sido revertidos para as comunidades para fortalecer projetos comunitários e de infra-estrutura, e, ao mesmo tempo, tem sido utilizados para a fiscalização.

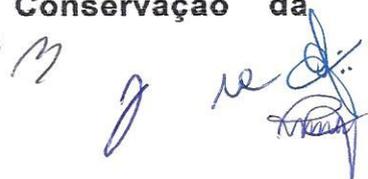
Indicador 12 - Número de famílias beneficiadas com o Programa de Artesanato. **META CUMPRIDA.** A CAA destaca a melhoria da qualidade do artesanato, com novos desenhos e diversificação dos materiais utilizados, certamente em função do contínuo processo de capacitação, fruto de parcerias institucionais.

Macroprocesso 4 - Promoção da Melhoria da Qualidade de Vida dos Moradores e Usuários

Indicador 13 - Índice de Mortalidade Infantil. Os dados para esse indicador só estarão disponibilizados no final do exercício.

Indicador 14 – Número de comunidades/famílias atendidas pelos programas de melhoria da qualidade de vida. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** Esse indicador inclui ações direcionadas à educação ambiental, saúde comunitária e tecnologias apropriadas. As principais ações do primeiro semestre de 2005 foram para a formação de professores e alunos das áreas rurais e urbanas sobre conservação ambiental.

Macroprocesso 5 - Pesquisas voltadas para a Conservação da Biodiversidade e Uso Sustentável dos Recursos Naturais



Indicador 15 – Número de artigos científicos, capítulos de livros e livros publicados. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO.** A CAA observou a retomada do número de publicações científicas ao melhor nível já atingido pelo Instituto, com possibilidade de superação.

Indicador 16 – Número de produções: resumos apresentados em congressos, cartilhas, anais, relatórios técnicos, trabalhos de conclusão de cursos, teses e dissertações. **META PARCIALMENTE ALCANÇADA COM TENDÊNCIA DE CUMPRIMENTO,** devendo ser atingida a partir dos trabalhos a serem apresentados no Simpósio de Informação e Monitoramento (SIM).

Indicador 17 – Número de pesquisas científicas implantadas/concluídas no ano dentre aquelas previstas na estratégia institucional de pesquisas. **META SUPERADA em 25%.** No transcurso do presente ano, encontram-se em andamento 27 projetos de pesquisa, os quais poderão ser concluídos até o final de 2006.

Macroprocesso 6 - Desenvolvimento Institucional

Indicador 18 – Proporção de funcionários da área administrativa no total da equipe do IDSM (pessoal de apoio, bolsistas e funcionários). **META SUPERADA,** tendo ficado 35% inferior ao seu limite. Destaca-se que a ampliação da sede em Tefé poderá ampliar o quadro de pessoal de apoio.

Indicador 19 – Alavancagem de recursos do contrato de gestão. **META CUMPRIDA.** O índice de alavancagem alcançou 58,55% contra a meta de 30%. Vale observar, que, devido ao ano fiscal das instituições privadas doadoras, em especial dos Estados Unidos, ser diferente do ano fiscal brasileiro, há uma concentração do repasse no segundo semestre, o que deverá ampliar o índice de alavancagem a ser apresentado no relatório anual para além do obtido até o momento.

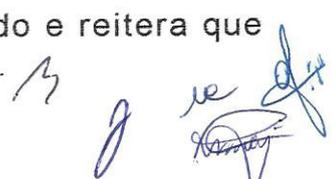
Macroprocesso 7 - Proteção da Biodiversidade

Indicador 20 – Proporção dos programas de monitoramento implantados. **META SUPERADA em 2%.** O Sistema de Monitoramento Integrado do IDSM mantém 38 subsistemas em funcionamento ou em fase de implantação. Esse sistema foi todo reestruturado em função da recente criação da coordenação de monitoramento e com o aporte de recursos adicionais através do convênio com o Programa Petrobrás Ambiental.

2.5 RECOMENDAÇÕES E SUGESTÕES DA COMISSÃO

Ao IDSM:

A Comissão reconhece o empenho do Instituto na busca de bolsistas com titulação acadêmica de Doutorado e Mestrado e reitera que tal estratégia continue a fazer parte da política de seleção.



2.6 CONCLUSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2005, a CAA verificou que 8 dos 20 indicadores tiveram suas metas atingidas, dos quais 4 superaram as metas. Dos demais, 11 apresentam tendência de cumprimento e 1 de não cumprimento (indicador 7).

Conclui-se que, apesar de atrasos nos repasses de recursos pelo MCT, o IDSM deverá cumprir com destaque as metas pactuadas para o exercício.

3. ANÁLISE DO RELATÓRIO QUADRIENAL (2001-2005)

3.1 METODOLOGIA DE ANÁLISE ADOTADA

Para a elaboração do presente Relatório, a Comissão adotou os seguintes procedimentos:

- exame da solicitação contida na Correspondência S/N de 12 de setembro de 2005, encaminhada pelo IDSM à Comissão de Acompanhamento e Avaliação do Contrato de Gestão;
- análise dos relatórios de desempenho do Contrato de Gestão, emitidos pelo IDSM correspondentes ao período de 2001 a junho de 2005;
- análise dos indicadores para o período de 2006 a 2009; e
- observância do disposto no artigo 8º da Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998, e Cláusula Décima, Subcláusula Primeira, Inciso I, do Contrato de Gestão MCT/IDSM.

3.2 AVALIAÇÃO DO RELATÓRIO ESPECIAL RELATIVO AO PERÍODO DE 2001 A JUNHO DE 2005

A avaliação foi realizada com base nas informações contidas nos relatórios emitidos pelo IDSM, semestral e anual, a partir de 2001 e no "Relatório Especial – 2001 a 2005". O Quadro a seguir resume alguns indicadores, a título de exemplo, que caracterizam o cumprimento das metas pactuadas no contrato de gestão do período 2001 a 2005.

DEMONSTRATIVO DAS METAS ALCANÇADAS

INDICADOR	2001		2002		2003		2004		2005	
	P	R	P	R	P	R	P	R	P	R*
1	Proporção de Comunidades que participam das atividades dos diversos núcleos do IDSM									
1.1	Proporção de Normas Aprovadas na		70%	75%	80%	75%				

	efetivamente postas em prática ao longo do ano, com o apoio das comunidades										
1.2	Número de Associações Envolvidas em Gestão Participativa dos Recursos Naturais							5	5	6	5
2	Índice de Mortalidade Infantil (n/1.000)	40	34	35	36	35	24	25	18	20	**
3	Quantidade de Produtos Científicos (artigos, livros, monografias, dissertações, teses e comunicações em eventos científicos)	20	38								
3.1	Publicações e obras científicas			25	47						
3.2	Artigos Científicos, Artigos Publicados em Revistas Indexadas, Capítulos de Livros e Livros)					10	8				
3.3	Número de Artigos Científicos e Capítulos de Livros Publicados							10	13	17	16
4	Número de Áreas do Conhecimento Cobertas por Projetos de Pesquisa (número cumulativo) relacionados aos objetivos da reserva	45	46								
4.1	Projetos de Pesquisa Desenvolvidos			20	49						
4.2	Número de Pesquisas Científicas Implantadas no ano, dentre aquelas previstas na estratégia institucional de pesquisa.					40	40				
4.3	Número de Pesquisas Científicas Implantadas/Concluídas no ano, dentre aquelas previstas na estratégia institucional de pesquisa							40	49	40	50
5	Sustentabilidade Financeira (recursos próprios sobre recursos totais)	12%	7,5%								
5.1	Diversificação das Fontes de Financiamento (relação entre recursos governamentais e recursos totais)			50%	27,8%	50%	49,8%				
5.2	Alavancagem de Recursos do Contrato de Gestão							30%	53,2%	30%	58,5%
NOTA MÉDIA GLOBAL			8,7		9,7		10,0		10,0		

P) Meta pactuada

R) Meta realizada;

* Indicadores referentes ao primeiro semestre.

** Os resultados serão aferidos no mês de janeiro de 2006.

Segundo a sistemática de avaliação, a nota média global apurada para cada ano deve ser superior a 8,5 para caracterizar o atingimento pleno do desempenho esperado. Como se observa, o Instituto obteve nota média global superior ao referido índice no quadriênio 2001-2004.

Ao longo do quadriênio, contudo, algumas ações não foram realizadas:

a) Implantação do Plano de Cargos e Salários do IDSM, aprovado em 2001 pelo Conselho de Administração, mas que ainda não vigorou por falta de recursos;

b) Recomposição gradativa de equipamentos e instalações em decorrência do processo natural de depreciação, em particular das 89 embarcações e das 37 casas flutuantes utilizadas pela entidade.

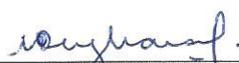
Os indicadores propostos para o período 2006-2009 continuam coerentes com a missão do Instituto e refletem a consolidação e a preocupação com o atendimento das demandas identificadas. Há que se destacar que o desempenho do IDSM dependerá de uma dotação orçamentária cada vez maior, tendo em vista a crescente expansão das atividades, em particular na Reserva de Desenvolvimento Sustentado de Amanã.

3.3 CONCLUSÃO

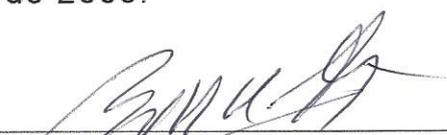
As análises dos relatórios relativos aos anos de 2001 a 2004 e do primeiro semestre 2005 e as visitas realizadas ao IDSM demonstram que os objetivos e metas pactuados foram plenamente atingidos. Fundamentada nesses resultados e considerando, ainda, o papel desempenhado pelo Instituto no desenvolvimento da ciência e tecnologia do país, especialmente aplicadas ao uso sustentado dos recursos naturais e da biodiversidade da Amazônia, a Comissão recomenda fortemente a renovação do Contrato de Gestão.

As metas propostas para o período de 2006 a 2009 estão adequadamente dimensionadas, havendo, contudo, a necessidade de rediscuti-las anualmente para proceder às adequações necessárias, em função do desempenho observado e da disponibilidade de recursos.

Belém-PA, 07 de outubro de 2005.



Maria Cristina de Lima Perez Marçal
Coordenadora – MCT



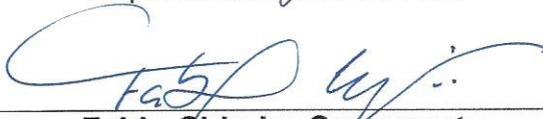
Edson Barcelos
Representante do MCT



Paulo Afonso Vieira Júnior
Representante da SOF/MP



José Cordeiro Neto
Representante da STN/MF



Fabio Cidreira Cammarota
Representante da SEGES/MP