

# **RELATÓRIO DA COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DO CONTRATO DE GESTÃO DO INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ – IDSM**

**PERÍODO DE JANEIRO A JUNHO DE 2003**

## **1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS**

O propósito deste documento é apresentar a análise do Relatório Semestral 2003 referente ao Contrato de Gestão firmado entre o Ministério da Ciência e Tecnologia e o Instituto de Desenvolvimento Sustentável Mamirauá, em atendimento ao disposto na sua Cláusula Oitava.

A Comissão de Acompanhamento e Avaliação reuniu-se na Reserva Mamirauá (Tefé/AM), no período de 13 a 15 de outubro de 2003 e, reconhecendo, mais uma vez, as peculiaridades e desafios decorrentes da fase de implantação do Instituto como Organização Social, elaborou o conjunto de recomendações registradas ao longo do documento.

## **2. METODOLOGIA DE ANÁLISE**

Para a elaboração do presente Relatório de Avaliação, a Comissão seguiu os seguintes passos:

- análise comparativa entre as recomendações feitas ao Instituto no Relatório Anual 2002 e aquelas atendidas;
- apresentação e discussão, com a Diretoria do IDSM, do Relatório Semestral apresentado;
- análise do Relatório Semestral 2003;
- definição de recomendações a serem encaminhadas ao Instituto e ao MCT;
- conclusão sobre o desempenho do IDSM no que diz respeito ao indicativo de alcance das metas estabelecidas no Contrato de Gestão para 2003.

### 3. CONSIDERAÇÕES SOBRE AS RECOMENDAÇÕES ANTERIORES DA COMISSÃO

Após a análise do Relatório Semestral de 2003 do IDSM, a Comissão pôde identificar a situação abaixo, em relação às recomendações propostas nos Relatórios de Acompanhamento Anual e Semestral 2002:

#### 3.1 Recomendações ao IDSM constantes do Relatório Semestral 2002:

- a) considerar as observações para os seguintes indicadores:
  - Indicador 1: pactuar, o mais rápido possível, as normas aprovadas em Assembléias e implantadas pelas comunidades, com apoio do IDSM, para validar este indicador no Relatório Anual 2002. Ainda com relação a este indicador, que o IDSM apresente a ata da referida assembléia como anexo do Relatório Anual de 2002. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** A Ata da Assembléia foi anexada ao Relatório Semestral 2003 do IDSM.
  - Indicadores 4, 5, 6, 7 e 8: descrever e caracterizar com detalhamento em quadro demonstrativo, a partir do próximo e demais relatórios, número de famílias total das comunidades, a média de pessoas por família, e a região nas quais essas famílias moram. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA** no Relatório Semestral 2003 do IDSM.
- b) mencionar, nos próximos relatórios, o índice de gastos com pessoal, para que se possa acompanhar o limitador de 60% imposto pelo Contrato de Gestão, em sua cláusula sexta; **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- c) produção de um vídeo que expresse as ações do IDSM para facilitar a compreensão dos gestores do próximo Governo. **RECOMENDAÇÃO AINDA NÃO ATENDIDA.** Segundo informou o IDSM, a produção do vídeo institucional está em curso.

#### 3.2 Recomendações ao IDSM constantes do Relatório Anual 2002:

- a) proceder, em conjunto com o MCT, à revisão e/ou à alteração das Metas e Indicadores para o próximo exercício, de forma a torná-los mais realistas e desafiadores, considerando que 80% das metas foram superadas. **RECOMENDAÇÃO AINDA NÃO ATENDIDA.** O IDSM informou que esta recomendação será contemplada mediante estudo que está sendo realizado por uma comissão interna e que irá propor novos indicadores e metas mais desafiadoras. Este novo quadro deverá ser

concluído antes do final do ano para que seja acordado com o MCT e a Comissão de Acompanhamento e Avaliação do Contrato de Gestão e implementado a partir de 2004;

- b) reformular o indicador de Sustentabilidade Financeira, de modo a evidenciar o esforço do Instituto na alavancagem de recursos fora da esfera governamental. **RECOMENDAÇÃO AINDA NÃO ATENDIDA.** Vide observação do item anterior;
- c) manter atualizadas no *site* as referências bibliográficas dos trabalhos científicos e demais publicações produzidas a partir de pesquisas realizadas nas Reservas abrangidas pelo IDSM. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O IDSM informou em seu Relatório Semestral que as referências bibliográficas relativas ao ano de 2002 e primeiro semestre de 2003 foram publicadas no *site* [www.mamiraua.org.br/pesquisas/publicaçãocientificas](http://www.mamiraua.org.br/pesquisas/publicaçãocientificas);
- d) reiterar o pedido de desdobramento, no Quadro de Metas e Indicadores, das informações referentes às reservas de Mamirauá e Amanã. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- e) apresentar, nos próximos relatórios semestrais e anuais, auto-avaliação das principais ações desenvolvidas pelo Instituto, evidenciando as de resultado mais relevante em relação ao ano anterior, bem como as perspectivas para o ano em curso frente a diferentes cenários de financiamento. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- f) apresentar, como anexo aos próximos relatórios, relação de bolsistas e funcionários acompanhada da titulação e das respectivas áreas de atuação, definindo as categorias “final”, “apoio” e “administrativo” elencadas no Apêndice 5. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- g) envidar esforços para aumentar a captação de recursos de fontes não governamentais, no Brasil, bem como de outras fontes no exterior. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O Apêndice 6 do Relatório Semestral apresenta relação de projetos enviados para captação de novos recursos. A Comissão espera ver os resultados desta ação refletidos no Relatório Anual de 2003;
- h) reavaliar, em conjunto com o MCT, os pesos das metas pactuadas, de forma a que reflitam as ações prioritárias do Instituto. **RECOMENDAÇÃO AINDA NÃO ATENDIDA.** Vide observação do item *a*;
- i) propor, em conjunto com o MCT, meta que avalie adequadamente o desempenho do setor de ecoturismo, tendo em vista a crescente importância desta atividade para o Instituto. **RECOMENDAÇÃO AINDA NÃO ATENDIDA.** Vide observação do item *a*;
- j) realçar, nos próximos relatórios, as principais atividades relacionadas à produção científica do Instituto, como por

exemplo a participação de alunos de pós-graduação de outras instituições da Amazônia, bem como de outras instituições do Brasil e do exterior, conforme foi relatado à Comissão durante exposição sobre as atividades desenvolvidas em 2002. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O Apêndice 5 apresenta listagem dos projetos de pesquisa em curso no IDSM, discriminados por programas e linhas de pesquisa;

k) promover, em conjunto com o MCT, a alteração dos seguintes Indicadores, para que passem a refletir, de forma mais pragmática, as ações prioritárias a serem desenvolvidas pelo IDSM:

i) Indicador 1: as normas aprovadas pelas Assembléias devem constar do Relatório, bem como as justificativas para sua escolha. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** O Relatório semestral explica de maneira satisfatória as normas aprovadas bem como apresenta, em seu Anexo 1, a ata da X Assembléia-Geral dos Usuários e Moradores da Reserva Mamirauá.

ii) Indicador 7: deve explicitar os recursos repartidos com as famílias em proporção do montante global de recursos auferidos na atividade, bem como a regra que disciplina a repartição. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.** A Tabela 6, pág. 29 do Relatório Semestral, especifica a renda total obtida com os serviços da comunidade e os valores arrecadados com a prestação de serviços e com a venda de produtos.

iii) Indicador 8: deve passar a contemplar, em adição ao número de famílias beneficiadas, a melhoria de qualidade do artesanato bem como a agregação de informações científicas que acompanham os produtos. **RECOMENDAÇÃO PARCIALMENTE ATENDIDA.** Conforme informações contidas à pág. 31 do Relatório, o processo de capacitação dos artesãos teve continuidade. No início do ano o Programa fez uma parceria com o SEBRAE Amazonas/Programa de Artesanato, com o objetivo de fortalecer o aspecto organizacional e a melhoria da produção, seguindo a linha de revitalização dos produtos. O IDSM apresentou o estudo "UTILIZAÇÃO DE SEMENTES NA CONFECÇÃO DE ARTESANATO PELAS COMUNIDADES DA RESERVA DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL MAMIRAUÁ, AM". A Comissão não constatou a agregação de informações científicas aos produtos, porém vale ressaltar que houve incorporação das recomendações de manejo pelos artesãos.

- iv) Indicador 11 do Novo Quadro: deveria ter peso maior e incorporar, em seu cálculo, fator de ajuste derivado da divisão do número de trabalhos pelo número de pesquisadores. Para melhor análise das publicações apresentadas, sugere-se destacar os nomes dos pesquisadores e/ou bolsistas diretamente ligados ao IDSM. Ademais, seria conveniente relacionar a produção científica com a linha de pesquisa ou projeto de que trata o Indicador 13 do Novo Quadro. O Apêndice deve trazer a lista bibliográfica completa, especialmente com as páginas de cada artigo. Visando demonstrar a atuação do Instituto na formação de Recursos Humanos, a relação de monografias, dissertações e teses deveria conter o nome do orientador, instituição a que está vinculado e o programa de graduação ou pós-graduação envolvido. **RECOMENDAÇÃO PARCIALMENTE ATENDIDA.** O IDSM informou que a recomendação de rever este indicador será contemplada mediante estudo que está sendo realizado por uma comissão interna e que irá propor novos indicadores e metas mais desafiadoras. Este novo quadro deverá ser concluído antes do final do ano para que seja acordado com o MCT e a Comissão de Acompanhamento e Avaliação do Contrato de Gestão e implementado a partir de 2004.
- v) Indicador 13 do Novo Quadro: Os projetos de pesquisa em curso devem ser apresentados de forma a permitir uma visão de sua evolução. Assim, os projetos devem estar associados em linhas de pesquisa definidas como prioritárias pelo Instituto. As datas de início e conclusão dos projetos devem ser contempladas nos futuros relatórios, assim como o valor para o seu desenvolvimento, inclusive os recursos oferecidos em contrapartida, se houver. **RECOMENDAÇÃO ATENDIDA.**
- vi) Indicador 16 do Novo Quadro: em vez de ser calculado pelo atual critério deveria contemplar, por exemplo, o manejo de espécies-chave de mais fácil e adequada mensuração. **RECOMENDAÇÃO NÃO ATENDIDA.** Vide observação contida no item iv.

### 3.3 Recomendações ao MCT constantes do Relatório Anual 2002:

- a) observar as recomendações para o IDSM, principalmente as constantes nos itens “a”, “h”, “i” e “j”. **RECOMENDAÇÃO NÃO ATENDIDA.** Vide observação contida no item iv acima referido.

#### 4. AVALIAÇÃO DO GRAU DE ALCANCE DAS METAS

A avaliação foi realizada com base nas informações contidas no Relatório, mais especificamente no item 2 – Realizações do Período.

##### COMPARATIVO DAS METAS PROGRAMADAS E ALCANÇADAS - 2002

Indicador	Peso	Meta 2003	Realizado 1º sem. 2003	Alcance de Metas 1ºSemestre de 2003
1	3	80%	75%	94%
2	2	10	8	80%
3	2	20	33	165%
4	3	120	120	100%
5	3	128	157	123%
6	3	130	130	100%
7	2	25	19,7	79%
8	1	37	41	111%
9	3	35/1000	-	-
10	1	35%	-	-
11	2	10	2	20%
12	2	20	18	90%
13	3	40	23	58%
14	2	50%	X	*
15	1	15%	18,68%	26%
16	3	4%	-	-

(\*) Meta a ser aferida ao final do exercício

Em função do atingimento ou mesmo da superação de diversas metas pactuadas, conforme demonstra o quadro acima, a Comissão e o próprio IDSM entendem que vários dos atuais indicadores, tanto quanto as suas metas e pesos, devem ser reavaliados de modo a tornar-se mais desafiadores. Ademais, a Comissão entende que alguns indicadores devem ser redesenhados para expressar de forma mais adequada o esforço do IDSM.

Apresentam-se os comentários abaixo, relativos a cada um dos macroprocessos constantes do Relatório:

### **Macroprocesso 1 – Apoio à Regulamentação**

Indicador 1 – Proporção de normas aprovadas na Assembléia Geral anterior, pactuadas com o MCT, que foram efetivamente postas em prática ao longo do ano. A Comissão registra o avanço do Relatório no que se refere à implantação e acompanhamento das normas, cuja descrição evidencia cuidado e presteza na aplicação das mesmas nos diferentes setores da RDSM.

### **Macroprocesso 2 – Informação**

Indicador 2 – Número de tipos de produto de disseminação de conhecimentos produzidos sobre as experiências de trabalho sobre a conservação da biodiversidade e manejo sustentado de recursos naturais. O atingimento de 80% desta meta satisfaz as expectativas da Comissão quanto ao seu cumprimento em 2003. Não obstante, a diferenciação nos pesos dos instrumentos de comunicação, bem como a necessidade de melhor quantificação do público atingido serão matéria de recomendação ao final deste Relatório.

Indicador 3 – Participação do IDSM em atividades (locais, regionais, nacionais, internacionais) de disseminação dos resultados do manejo sustentado dos recursos naturais. A meta deste indicador foi superada em 65%. Contribuiu para esta superação o envolvimento de outras instituições, em especial Esso e SEBRAE/AM.

### **Macroprocesso 3 – Desenvolvimento de Alternativas Econômicas com Uso Sustentado dos Recursos Naturais**

Indicador 4 – Número de famílias beneficiadas com as atividades do Programa de Comercialização do Pescado – PCP. Esta meta foi atingida em sua plenitude, porém o IDSM sinaliza em seu Relatório que esta meta será superada ao final do exercício tendo em vista que o período da pesca se desenvolve principalmente no segundo semestre do ano. A Comissão registra que houve uma evolução do IDSM no planejamento do macroprocesso bem como da participação das comunidades.

Indicador 5 – Número de famílias beneficiadas com o Programa de Manejo Florestal Comunitário – PMFC. A meta para este indicador foi superada em 23%. A Comissão evidenciou a capacitação no manejo florestal sustentável como um dos principais fatores de engajamento

social. Ressalte-se que, já em 2002, as comunidades iniciaram o levantamento de estoque nos talhões que seriam explorados em 2003.

Indicador 6 – Número de famílias beneficiadas com as atividades do Programa de Agricultura Familiar – PAF – a meta foi atingida já no primeiro semestre. A Comissão ressalta que, mais uma vez, o processo de capacitação influenciou positivamente no atingimento antecipado da meta.

Indicador 7 – Aumento do poder de compra das famílias beneficiadas pelo Programa de Ecoturismo. A meta teve um atingimento de 79%, o que é explicado pelo IDSM pelo aumento do fluxo de turistas.

Indicador 8 – Número de famílias beneficiadas com a venda de artesanato. A meta para este indicador foi superada em 11%, o que é explicado pelo aumento do número de turistas no período. A Comissão sugere novamente a agregação de informações científicas ao artesanato, como a origem dos materiais empregados (nome científico das plantas ou animais) e a informação de que a produção se dá de forma sustentável;

#### **Macroprocesso 4 – Promoção da Melhoria da Qualidade de Vida dos Moradores e Usuários**

Indicadores 9 e 10 – Índice de Mortalidade Infantil e Índice de poliparasitismo intestinal, respectivamente. Estes indicadores não foram aferidos. O IDSM justifica o fato pela ausência de recursos, decorrente do contingenciamento no âmbito federal, mas informa que as ações planejadas visando a redução dos índices de mortalidade infantil e poliparasitismo intestinal estão sendo executadas. A Comissão entende que, como as metas para estes indicadores não foram repactuadas em conjunto com o MCT e, considerando que não houve, ao longo do exercício, sinalização do IDSM acerca de dificuldades específicas com relação a estas metas, que a não-aferição dos referidos indicadores implicará na redução da média final da Avaliação Anual.

#### **Macroprocesso 5 – Pesquisas voltadas para a Conservação da Biodiversidade e Uso Sustentável dos Recursos Naturais**

Indicador 11 – Artigos científicos, artigos publicados em revistas indexadas, capítulos de livros e livros – O indicador atingiu apenas 20% da meta, o que se explica, segundo o IDSM, pelo fato de que várias pesquisas financiadas pelo FEPIM deverão receber confirmação de publicação até o final do ano. Destaca-se, entretanto, a necessidade de revisão dos pesos dos tipos de publicação na composição do indicador.

Indicador 12 – Resumos de congressos, cartilhas, anais, relatórios técnicos, trabalhos de conclusão de curso, teses, dissertações – O indicador atingiu 90% da meta. A Comissão entende que a mesma observação constante do item anterior deve ser levada em conta para este indicador.

### **Macroprocesso 6 – Desenvolvimento Institucional**

Indicador 13 – Número de pesquisas científicas implantadas no ano dentre aquelas previstas na estratégia institucional de pesquisas – A meta foi atingida em 58%. O IDSM avalia que o número de pesquisas pode crescer caso a totalidade dos recursos do financiamento do Programa FEPIM sejam liberados pelo MCT.

Indicador 14 – Diversificação das fontes de financiamento – A meta sinalizada para este indicador somente poderá ser aferida no final do exercício. A Comissão reconhece os esforços do IDSM envolvendo a busca de fontes de financiamento alternativas ao Contrato de Gestão. Entende, contudo, que recursos advindos de projetos financiados por outras instituições, como aqueles citados nos Apêndices 5 e 5.1, também deveriam ser contabilizados.

### **Macroprocesso 7 – Proteção da Biodiversidade**

Indicador 16 – Proporção dos funcionários da área administrativa em relação ao total de funcionários – a meta não foi atingida. O IDSM explica que caso os bolsistas fossem considerados para efeito de cálculo, a meta teria sido superada, alcançando 14%.

## **5. RECOMENDAÇÕES**

### **5.1 AO IDSM:**

- a) proceder, em conjunto com o MCT, à revisão e/ou à alteração das Metas e Indicadores, bem como seus pesos, para o próximo exercício de forma a torná-los mais realistas e desafiadores;
- b) apresentar, a partir dos próximos relatórios, o desdobramento, no Quadro de Metas e Indicadores, das informações referentes às reservas de Mamirauá e Amanã;
- c) apresentar, como anexo aos próximos relatórios, além da relação de bolsistas e funcionários acompanhada da titulação e das respectivas áreas de atuação, definindo as categorias “final”, “apoio” e “administrativo” elencadas no Apêndice 5, a data de início do projeto;

- d) continuar a envidar esforços para aumentar a captação de recursos de fontes não governamentais, no Brasil, bem como de outras fontes no exterior;
- e) organizar, em parceria com o MCT e/ou outros órgãos governamentais, evento (*workshop* ou seminário) para divulgação dos trabalhos do Instituto;
- f) realçar, nos próximos relatórios, a participação de pesquisadores e alunos de pós-graduação de outras instituições em trabalhos de pesquisa no IDSM. O relatório deve refletir a participação e o acompanhamento sistemático de funcionários, pesquisadores e bolsistas do Instituto a esses especialistas. Nesta linha, o Apêndice 5.1 deverá conter coluna que indique o responsável científico do IDSM que co-participará do desenvolvimento e publicação dos trabalhos.

## **5.2 AO MCT:**

- a) observar que a Lei no. 9.637, de 15/5/98 – Lei das OS's –, em seu art. 12, parágrafo primeiro, assegura "... às Organizações Sociais os créditos previstos no orçamento e as respectivas liberações financeiras, de acordo com o cronograma de desembolso previsto no Contrato de Gestão". Assim, faz-se imprescindível a liberação, até o final do exercício, do valor de R\$ 500 mil, ainda pendente, de forma a alcançar do montante de recursos previsto na LOA/2003 (R\$ 2.800 mil);
- b) proceder, em conjunto com o IDSM, à revisão e/ou à alteração das Metas e Indicadores, bem como seus pesos, para o próximo exercício de forma a torná-los mais realistas e desafiadores;
- c) apoiar o IDSM na realização do evento a que se refere o item (e) acima, inclusive financeiramente.

## 6. CONCLUSÃO

Após a análise do Relatório Semestral/2003 do IDSM, a Comissão de Acompanhamento e Avaliação verificou que 5 das 16 metas foram atingidas ou superadas; 4 estão por ser atingidas; 4 não foram aferidas; e uma possivelmente não será atingida.

A Comissão destaca as práticas de inclusão social do IDSM, particularmente no que se refere ao engajamento da população no manejo e na educação ambiental, na capacitação para o trabalho e na melhoria da qualidade de vida.

Destaca-se, também, o desenvolvimento de estratégias de captação de recursos, de melhoria da produção artesanal e do resgate da cidadania por meio de ações de educação e saúde.

O IDSM deve manter a indissociabilidade entre a pesquisa, extensão e desenvolvimento, sendo este o grande desafio do modelo de uma reserva sustentável.

Enfim, a comissão realça o esforço da equipe do IDSM no sentido de aprimorar a forma de apresentação do Relatório, que hoje fornece informações de conteúdo e qualidade significativamente superiores em relação aos trabalhos anteriores.

Tefé, 15 de outubro de 2003.

---

Maria Cristina de Lima Perez Marçal  
Coordenadora - MCT

---

Ana Maria Giuliatti  
MCT

---

Paulo Marcio Neves Rodrigues  
STN/MF

---

Fabio Cidreira Cammarota  
SEGES/MP

Silvia Aparecida Gimenes  
SOF/MP